

**Expedient:** C 5/2022

**Municipi:** Ayora

**AJUNTAMENT D'AYORA**

C/ Marquesa de Zenete, 60  
46620 AYORA

En relació amb el supòsit objecte de consulta han de tindre's en consideració, per rellevants, els següents

**ANTECEDENTS DE FET**

1. En data 2 de desembre de 2019, Julio Vicente Tato López, en nom i representació de l'entitat mercantil Heliopower y Energía, SL, presenta en el Servei Territorial d'Urbanisme de València sol·licitud de declaració d'interés comunitari (DIC) per a l'establiment d'una planta solar fotovoltaica de 12 MW nominals en sòl no urbanitzable, parcel·la 62 del polígon 85 (Cases de Madrona) del cadastre de rústica del terme municipal d'Ayora, segons el que es disposa en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana (LOTUP), i s'inicia l'expedient DIC amb número de referència 20190302.

2. La LOTUP va ser derogada el 17/07/2021 amb l'entrada en vigor del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (TRLOTUP).

3. En data 7 de setembre de 2021 la promotora presenta sol·licitud de desistiment i al·lega que amb l'entrada en vigor del DLER, es tramita des del dia 3/11/2020, en els serveis territorials d'Energia de València, una instal·lació solar fotovoltaica de 16 MW en la mateixa ubicació.

4. En data 15/12/2021 s'emet resolució que es té per desistida la sol·licitud de DIC de l'expedient 20190302.

Als antecedents de fet relatats els resulten d'aplicació les següents

**CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

**PRIMERA.** L'article 5 del DLER de modificació del Decret 88/2005, de 29 d'abril, del Consell de la Generalitat, pel qual s'estableixen els procediments d'autorització d'instal·lacions de producció, transport i distribució d'energia elèctrica que són competència de la Generalitat, indica que l'autorització per a les instal·lacions de producció elèctrica, incloent-hi les seues infraestructures d'evacuació, la potència instal·lada de la qual no siga superior a 50 MW es regirà pel que s'estableix en el Decret 88/2005 (amb la redacció donada per aquesta modificació), i que les autoritzacions ad-

ministratives per a l'execució, ampliació, modificació, explotació, transmissió i tancament, temporal o definitiu, de les instal·lacions elèctriques que estiguen subjectes a aquestes, així com la seua declaració d'utilitat, la potència instal·lada de la qual a autoritzar siga superior a 10 MW elèctrics, seran atorgades pel centre directiu competent en energia de la conselleria que tinga atribuïda aquesta matèria.

D'altra banda, el TRLOTUP, en l'article 211, indica que la zonificació del sòl no urbanitzable podrà preveure, en funció de les seues característiques i amb caràcter excepcional, els usos i aprofitaments següents (...) d) Generació d'energia renovable, en els termes que establisca la legislació sectorial i el planejament territorial i urbanístic; per tant, després de l'aprovació del DLER, atés que la instal·lació que es pretén és de 16 MW, el procediment per a la seua autorització és el previst en el Decret 88/2005, segons la redacció donada pel DLER i correspon, per tant, la seua autorització al centre directiu competent en energia de la conselleria que tinga atribuïda aquesta matèria.

**SEGONA.** L'article 19.1 del DLER exigeix, com a actuació preliminar a l'inici del procediment integrat d'autorització de centrals fotovoltaïques, que l'ajuntament corresponent expedisca un informe de compatibilitat urbanística:

*"1. Amb caràcter previ a la sol·licitud de les autoritzacions contemplades en l'article 21, el promotor sol·licitarà davant l'ajuntament del municipi o municipis on aquesta se situe, l'expedició de l'informe certificat urbanístic municipal relatiu a la compatibilitat del projecte amb el planejament i les ordenances municipals (...).*

(...)

*Des del punt de vista urbanístic només es considera incompatible l'ús d'instal·lació fotovoltaica per a generació d'energia elèctrica quan estiga expressament prohibit en el planejament urbanístic municipal per a la zona urbanística en la qual es pretén situar".*

Respecte a la consideració de prohibició expressa en el planejament de l'ús d'instal·lació fotovoltaica per a generació d'energia elèctrica ja s'ha pronunciat la Direcció General d'Urbanisme en la consulta formulada per l'Ajuntament de Sagunt (Exp. C-67/2020), a la qual cal remetre's en aquest punt, que pot consultar-se en l'enllaç següent:

<https://politicaterritorial.gva.es/es/web/urbanismo/consultes-2020>

En aquesta resposta a la consulta es conclou el següent:

*"L'Ajuntament de Sagunt pot declarar la compatibilitat d'ús per a energies renovables a l'empara del que s'estableix en l'article 19.1 del DLER, en la mesura que ha de considerar-se insuficient la prohibició per exclusió del PGOU per a enervar el que s'estableix en aquest precepte; tot això de conformitat i en els termes exposats en les consideracions jurídiques d'aquest informe".*

**TERCERA.** Una qüestió de diferent naturalesa es planteja en la consulta formulada per la mercantil Heliopower y Energía, SL, que ara s'analitza. I es tracta de la consideració de si en un sòl no urbanitzable d'especial protecció ha d'aplicar-se el criteri establert en l'article 19.1 del DLER.

En primer lloc, ha d'indicar-se que l'esmentat precepte s'expressa, en concret, en els termes següents: "per a la zona urbanística en la qual es pretén situar". Per 'zona urbanística' s'ha d'entendre cadascuna de les 'zones d'ordenació estructural' que es regulen en l'article 25 del TRLOTUP. En concret, aquesta regulació estableix el següent:

*1. El pla general estructural delimitarà, en funció de les característiques del territori, dels seus valors i dels usos a implantar, les diferents zones d'ordenació estructural per a tot el terme municipal.*

## 2. L'ordenació estructural diferenciarà:

- a) Les zones rurals, caracteritzades per aquells sòls que estiguen en situació bàsica rural i que, d'acord amb el pla, mantindran els valors i funcions ambientals, territorials, paisatgístiques, econòmiques i culturals que exerceixen.
- b) Les zones urbanitzades, caracteritzades per aquells sòls que compten amb els serveis urbanístics, incloent-hi també en aquestes, tant els terrenys contigus als ja urbanitzats que permeten la culminació de les trames urbanes existents mitjançant xicotetes actuacions urbanístiques que no comporten més d'una línia d'illes edificables, com els que presenten dèficit d'urbanització o dotacions.
- c) Les zones de nou desenvolupament o expansió urbana, amb les seues corresponents dotacions i infraestructures.

I l'article 26 del TRLOTUP, en l'apartat a), diferencia, dins de la categoria de zones rurals, les zones de sòl rural comú i les zones de sòl rural de protecció especial, en els termes següents:

*"Per a les zones rurals, l'ordenació estructural establirà:*

- a) *La diferenciació entre el sòl rural comú i el de protecció especial, i aquest últim s'ajustarà a les normatives sectorials específiques i als valors ambientals, culturals, agrològics o de qualitat paisatgística".*

Després, tant una 'zona de sòl rural comú' com una 'zona de sòl rural de protecció especial' són zones urbanístiques. I, com a tals zones urbanístiques, entren en l'àmbit d'aplicació de l'article 19.1 del DLER, ja que aquest precepte es refereix, en general, a les zones urbanístiques; no a la categoria concreta de zona urbanística denominada 'zona de sòl rural comú'. Si l'article 19.1 del DLER haguera volgut distingir un règim diferent per a les zones rurals de sòl no urbanitzable de règim comú i de sòl no urbanitzable de règim d'especial protecció, ho haguera especificat en el seu propi contingut; però, la veritat és que es refereix a 'zones urbanístiques', que, com s'ha vist, inclouen tant les 'zones de sòl rural comú' com les 'zones de sòl rural de protecció especial'.

En aquesta anàlisi s'ha de considerar també el criteri general d'interpretació de la normativa relatiu al fet que on la llei no distingeix, no es pot distingir en la seua aplicació. Si l'article 19.1 del DLER no distingeix entre sòl no urbanitzable comú i sòl no urbanitzable d'especial protecció, no es pot aplicar només al sòl no urbanitzable comú.

Ha de ressaltar-se que, quan el DLER pretén referir-se en concret a una de les dues categories de sòl no urbanitzable, sí que concreta que es refereix a una d'aquestes. L'exemple evident el trobem en l'article 18 d'aquest decret llei, que es refereix, específicament, al sòl no urbanitzable comú; en aquest cas, la regulació, com no pot entendre's d'una altra manera, afecta només al sòl no urbanitzable comú i no al sòl no urbanitzable d'especial protecció. I aquesta diferenciació està en la secció tercera del capítol I del títol III del DLER; mentre que l'article 19 s'enquadra en el capítol II del mateix títol. Després, la diferenciació explícita que es fa en el capítol I entre SNU comú i SNU d'especial protecció no pot extrapolar-se a la regulació que s'estableix en un altre capítol el títol del qual no diferencia entre aquests dos règims de sòl: "Capítol II: procediment integrat d'autorització de centrals fotovoltaïques que s'instal·len sobre sòl no urbanitzable i de parcs eòlics".

En definitiva, l'article 19.1 del DLER és aplicable tant al sòl no urbanitzable de règim comú com al sòl no urbanitzable de règim d'especial protecció.

**QUARTA.** Una altra qüestió a valorar és la compatibilitat entre l'article 19.1 del DLER i l'article 26.c) del TRLOTUP. Aquest últim precepte determina el següent:

*"En el sòl rural de protecció especial, per valors ambientals, paisatgístics, culturals o econòmics, o per la presència de riscos naturals i induïts, els plans aplicaran la legislació sectorial corresponent a les matèries afectades, sense perjudici d'establir disposicions normatives i zonificacions que milloren la seua protecció i gestió. Els usos, obres, instal·lacions i activitats que s'implanten en aquests sòls, con-*

*forme al títol IV del llibre II, hauran d'estar previstes en el planejament per ser compatibles amb el manteniment, conservació, millora, aprofitament i fer valer els recursos protegits;...”.*

Aquesta qüestió de la previsió expressa en el planejament enllaça amb l'argumentació que els plans antics no podien haver previst una activitat (les instal·lacions fotovoltaïques), que en el moment de l'aprovació del pla no existia, per no estar desenvolupada aquesta tecnologia. Referent a això, ens remetem a la consideració jurídica primera de la Consulta 67/2020.

Però, més enllà d'aquesta impossibilitat de preveure una activitat no desenvolupada en el moment de la formulació del pla urbanístic, la possible incompatibilitat entre preceptes de dues normes diferents ha de resoldre's conforme a les normes de dret aplicable. Així, el DLER, que és posterior a la LOTUP (que és la norma amb rang legal que incorpora en l'article 26.c el règim del sòl rural d'especial protecció), estableix en l'apartat 2 de la seua disposició derogatòria única:

*“2. Queden derogades, així mateix, quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen al que es disposa en aquest decret llei.”*

D'aquesta manera, l'article 19.1 del DLER preval respecte a l'article 26 de la LOTUP (posteriorment incorporat en el TRLOTUP com a article 26, en els mateixos termes), quan es refereix a l'àmbit d'aplicació del DLER, és a dir, a les instal·lacions de centrals fotovoltaïques i parcs eòlics la potència instal·lada dels quals siga inferior a 50 MW que s'emplacen en sòl no urbanitzable d'especial protecció; i continua sent aplicable en els sòls no urbanitzables d'especial protecció per a la resta d'activitats que no siguen aquestes instal·lacions fotovoltaïques de menys de 50 MW regulades en el DLER.

**Cinquena.** Les valoracions anteriors es refereixen al contingut del plantejat en la consulta, que específicament es refereix al sentit de l'informe de compatibilitat urbanística. A la vista del que s'ha analitzat, es considera que, com que queda demostrat que les normes subsidiàries d'Ayora no contenen una prohibició expressa de l'ús d'instal·lacions fotovoltaïques, ha de declarar-se la compatibilitat urbanística de les instal·lacions proposades per Heliopower y Energía, SL, en el sòl no urbanitzable del terme municipal d'Ayora, per aplicació directa de l'article 19.1, tercer paràgraf, del DLER.

Ha de precisar-se que les anàlisis anteriors es refereixen a la compatibilitat urbanística, sense perjudici que hauran d'analitzar-se altres possibles afectacions en matèria d'ordenació del territori o d'altres matèries sectorials, que pogueren incidir en els àmbits d'actuació proposats.

## CONCLUSIÓ

Pot l'Ajuntament d'Ayora declarar la compatibilitat urbanística per a l'ús d'energies renovables, en el sòl no urbanitzable del seu terme municipal, a l'empara del que s'estableix en l'article 19.1 del DLER, en tant ha de considerar-se insuficient la prohibició per exclusió de les seues normes subsidiàries per a enervar el que s'estableix en aquest precepte i que aquest s'aplica en qualsevol zona urbanística, tant en les zones de sòl rural comú com en les zones de sòl rural d'especial protecció; tot això de conformitat i en els termes exposats en les consideracions jurídiques d'aquest informe.

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, l'article 5.7 del Decret 8/2016, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat, estableix, entre les atribucions d'aquesta direcció general, la "d'evacuar (previs els informes tècnics o, fins i tot, dictamen de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú), les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o la seua aplicació, li formulen els ajuntaments o entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. Les consultes, en cap cas, tindran caràcter vinculant".

D'altra banda, se l'informa que, amb la finalitat que siguen accessibles per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua tasca d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments a partir de l'any 2020, es publiquen en la web de la Conselleria en l'adreça següent:

<http://politicaterritorial.gva.es/es/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>

**EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME**