

Servei Assessorament Municipal i Intervenció Urbanística

Exp.: C 20/2022

Assumpte: consulta de l'OTAM Diput Prov. Castelló sobre excepció compatibilitat urbanística

OTAM Diputació de Castelló –Secció Assistència a Municipis

Edif. Noves Dependències
Av. de la Vall d'Uixó, 25
12004 Castelló de la Plana

L'Oficina Tècnica d'Assistència a Municipis de la Diputació Provincial de Castelló ha efectuat la consulta urbanística següent:

- «1r) Que en la seua funció d'assistència tècnica als xicotets municipis de la província de Castelló, elabora els informes tècnics en els procediments de sol·licitud d'instal·lacions fotovoltaiques en les cobertes dels edificis, procediments que, davant la situació d'emergència energètica actual, són cada vegada més nombrosos.
- 2n) Que a tals procediments els resulta d'aplicació el Decret Llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica.
- 3r) Que l'article 13 de l'esmentat decret llei declara la compatibilitat urbanística directa de les centrals fotovoltaiques en els edificis existents en sòl urbà i urbanitzable, sense necessitat de modificar el planejament, amb una única excepció, inclosa en el seu apartat segon, que transcrivim literalment: "queden exclosos d'aquesta compatibilitat aquelles instal·lacions que afecten o siguen incompatibles amb les normes de protecció del patrimoni historicoartístic i cultural".
- 4t) Que la majoria dels xicotets municipis de l'interior de la província de Castelló compten amb un projecte de delimitació de sòl urbà, com a instrument de planejament municipal, usualment dels anys huitanta, amb una regulació bàsica del xicotet nucli urbà existent, sense catàleg i sense mesures especials de protecció, raó per la qual les sol·licituds d'instal·lació de plaques fotovoltaiques en coberta d'edifici existent en sòl urbà són informades favorablement en virtut de l'article 13 esmentat en l'exposició anterior, a resguard de la sol·licitud d'informe a la conselleria competent en cultura en cas de pertànyer l'edifici a l'Inventari General del Patrimoni Cultural Valencià, per estar eventualment declarat BIC o BRL individual.

- 5é) Que, no obstant això, alguns d'aquests municipis van fer en el seu moment l'esforç d'elaboració i tramitació d'un pla general que, per imperatiu directe de la normativa de protecció del patrimoni cultural, va delimitar un nucli històric tradicional (NHT-BRL) i va incloure un catàleg de béns i espais protegits. És el cas del municipi de Torralba del Pinar, el xicotet nucli urbà del qual es troba integrat quasi íntegrament en aqueix NHT-BRL.
- 6é) Que en aqueixos municipis, el pla general i/o el catàleg sol prohibir expressament les instal·lacions fotovoltaïques en la seua NHT-BRL que, com déiem, afecta la major part del nucli urbà. En el cas de Torralba és l'article 253.6 de les seues ordenances particulars el que disposa que en l'àmbit del nucli històric tradicional de Torralba del Pinar no es permet la col·locació de components d'instal·lacions fotovoltaïques, tèrmiques o d'un altre tipus en totes les cobertes de l'edificació.
- 7é) Que la conjuntura descrita està generant queixes entre els veïns afectats, per un tracte desigual en relació amb l'autorització d'instal·lació de plaques solars en coberta, respecte a altres municipis veïns, amb nuclis urbans similars, per la simple raó de disposar de Pla general municipal i no del gastat i més flexible projecte de delimitació de sòl urbà.

Per tot això, SOL·LICITA a la Conselleria competent en urbanisme que, tenint en compte les dificultats dels xicotets municipis de l'interior de la província de Castelló, servisca resoldre els dubtes següents:

“Si l'excepció continguda en l'article 13.2 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, ha d'entendre's referida només als béns immobles protegits amb caràcter individual -BIC i BRL-, o es fa extensiva a tots els NHT-BRL, i en aquest cas els municipis xicotets amb pla general no podrien autoritzar plaques fotovoltaïques en les cobertes de la majoria dels seus edificis.”

En relació amb el dubte anterior, si en els NHT-BRL pot autoritzar-se la instal·lació de plaques solars en coberta per compatibilitat urbanística directa o, per contra, opera l'excepció del 13.2 i, per tant, ha d'escometre's la modificació prèvia del planejament per a la seua autorització.

En cas de requerir-se modificació del planejament, que consistiria en la modificació d'un article de la seua normativa urbanística, si pot considerar-se aquesta d'ordenació detallada o bé, per afectar l'NHT-BRL, ha de considerar-se d'ordenació estructural i, en conseqüència, ser aprovada per òrgan substantiu autonòmic.»

La consulta té un interès general i es refereix a l'aplicació d'una disposició de clar contingut urbanístic. Per això es considera que ha de ser resolta per la Direcció General d'Urbanisme.

La consulta formulada per l'OTAM de la Diputació Provincial de Castelló es refereix a com ha d'interpretar-se l'apartat segon de l'article 13 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica.

El primer apartat de l'article 13 del Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, estableix el següent:

«Es declara la compatibilitat urbanística de les centrals fotovoltaïques, sense necessitat de modificar el planejament vigent, quan aquestes es localitzen:

- a) En edificació existent.
- b) En sòl urbanitzat no edificat.
- c) En sòl urbà i urbanitzable sense programa aprovat».

A continuació, en l'apartat segon s'afeg això:

«Queden exclosos d'aquesta compatibilitat aquelles instal·lacions que afecten o siguen incompatibles amb les normes de protecció del patrimoni historicoartístic i cultural.»

El dubte que planteja l'OTAM de la Diputació és molt concreta i consisteix a determinar si aquesta excepció a la compatibilitat urbanística s'aplica a tots els nuclis històrics tradicionals així delimitats en el planejament urbanístic general o si, per contra, únicament s'ha d'aplicar als béns immobles concrets que de manera individual estan qualificats de bé d'interés cultural o bé de rellevància local conforme al que es preveu en la legislació de patrimoni cultural.

El criteri d'aquest Servei seria favorable a entendre que la declaració de compatibilitat només quedaria exclosa de manera automàtica en el cas concret d'immobles expressament declarats de rellevància local o bé d'interés cultural i no, amb caràcter general, en tot el nucli històric tradicional. En el cas de sol·licituds incloses en l'àmbit d'aquests nuclis històrics tradicionals, podria entendre's que opera també la compatibilitat establida en el punt 1 d'aquest article, si bé podria considerar-se necessari l'informe previ del departament autonòmic competent en matèria de cultura, dirigit a assegurar la compatibilitat de la concreta instal·lació pretesa amb les normes de protecció del conjunt.

Respecte de la contestació d'aquesta consulta, l'article 5.7 del Decret 8/2016, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials i urbanístics de la Generalitat, estableix, entre les atribucions d'aquesta direcció general, la d'«evacuar –previs els informes tècnics o, fins i tot, dictamen

de l'òrgan urbanístic o territorial de la Generalitat que es considere oportú– les consultes que, en qüestions de planificació o legislació urbanística i d'ordenació del territori, o la seua aplicació, li formulen els ajuntaments o entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana. Les consultes, en cap cas, tindran caràcter vinculant».

D'altra banda, se l'informa que, amb la finalitat que siguen accessibles per qualsevol persona i servisquen d'ajuda als municipis en la seua labor d'aplicació de la legislació urbanística, les contestacions de la Direcció General d'Urbanisme a consultes efectuades per ajuntaments, a partir de l'any 2020 es publiquen en la web de la Conselleria en l'adreça següent:

<<https://politicaterritorial.gva.es/va/web/urbanismo/consultes-presentades-per-ajuntaments>>.

EL DIRECTOR GENERAL D'URBANISME