

INFRAESTRUCTURA VERDA I PAISATGE EN LA REDACCIÓ DEL PLA D'ORDENACIÓ DETALLADA

El Servei d'Infraestructura Verde i Paisatge ha rebut diverses consultes en relació amb la delimitació de la infraestructura verda i la tramitació d'instruments de paisatge en l'elaboració i aprovació dels plans d'ordenació detallada, regulats en la Secció III del Capítol III, del Títol II "Instruments d'ordenació", de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, de la Comunitat Valenciana (LOTUP).

El marc normatiu per a la redacció del pla de ordenació detallada en matèria d'infraestructura verda i paisatge està constituït per la legislació següent:

- Conveni Europeu del Paisatge, aprovat a Florència el 20 d'octubre de 2000.
- Decret 1/2011, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant ETCV).
- Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant LOTUP).

De conformitat amb l'article 6 de la LOTUP, el paisatge ha de condicionar la planificació territorial i urbanística, mitjançant la incorporació en els seus plans i projectes de condicionants, criteris o instruments de paisatge, en funció de l'abast de les seues determinacions i del paisatge afectat.

Per això, conforme als articles 6.4 i 39 de la LOTUP, el pla d'ordenació detallada (d'ara en avant POD) contindrà un **estudi de paisatge**, les determinacions del qual han de ser preses en consideració per a la regulació de les determinacions pròpies de l'ordenació detallada, de conformitat amb l'article 35.2 de la LOTUP.

Aquest instrument de paisatge, el contingut general del qual s'estableix en l'annex I de la LOTUP, ha de complir amb l'**objecte** establert en l'article 6.4 d'aquesta, per al que deurà, en el cas concret dels **plans d'ordenació detallada**, analitzar de manera específica les determinacions d'aquest nivell d'ordenació amb incidència en el paisatge i establir mesures per a la protecció, l'ordenació i/o la gestió d'aquest, que condicionaran l'ordenació detallada que finalment s'adopte.

Així mateix, i en tot cas, les determinacions de **l'ordenació detallada** amb incidència en el paisatge han d'adequar-se i desenvolupar a les de caràcter paisatgístic establides en **l'ordenació estructural**, a partir de l'estudi de paisatge elaborat per a aquesta.

Atés que el contingut dels **estudis de paisatge dels plans generals estructurals** se cenyeix al regulat en els apartats a) a h) de l'annex I de la LOTUP i, per tant, pot no adequar-se a l'objecte, escala i abast del POD, aquest contingut és insuficient per a analitzar la incidència en el paisatge de l'ordenació detallada i la seua congruència amb l'ordenació estructural, així com per a valorar la coherència i funcionalitat de la infraestructura verda municipal i urbana.

Per tot això, **l'estudi de paisatge del POD** complementarà i completarà l'estudi de paisatge elaborat en el pla general estructural, en els termes indicats en el paràgraf final de l'annex I de la LOTUP:

Amb el contingut necessari per a estudiar la integració paisatgística de les propostes del pla i, si és el cas, de les alternatives estudiades, en funció del tipus, escala i contingut d'este, amb la informació següent:

a) La valoració de la integració paisatgística i visual de les actuacions derivades del pla i la identificació dels seus possibles impactes sobre el paisatge. S'analitzarà i valorarà la fragilitat del

paisatge per a acomodar els canvis sense perdre el seu valor o el seu caràcter, els canvis en la composició de vistes cap a este i els efectes sobre la seua qualitat visual.

b) Els resultats i les conclusions de la valoració anterior, justificats per mitjà de tècniques gràfiques de representació i simulació visual del paisatge que mostren la situació existent i la previsible amb l'actuació proposada abans i després de posar en pràctica les mesures correctores.

c) Les mesures d'integració paisatgística necessàries, no sols per a mitigar els impactes paisatgístics i visuals definits, sinó també per a millorar el paisatge i la qualitat visual de l'entorn, amb la corresponent programació.

De conformitat amb l'article 44.2 de la LOTUP, correspon a aquesta conselleria informar els instruments de paisatge quan l'aprovació del pla siga autonòmica. Per això, quant al POD, i tenint en compte que les seues determinacions han d'ajustar-se a l'ordenació estructural, sense modificar-la, la competència per a l'informe **de l'estudi de paisatge** d'aquest pla serà **municipal**.

Quant a la **infraestructura verda** del territori, l'ordenació detallada contindrà entre les seues determinacions, d'acord amb l'article 35 de la LOTUP: "La definició i caracterització de la infraestructura verda urbana que no estiga establida com a ordenació estructural, la qual garantirà la seua connectivitat a través de les zones verdes, espais lliures i itineraris de vianants que la integren". Per tant, el POD **completarà** la definició de la infraestructura verda municipal a **escala urbana**, incorporant/integrant els espais urbans que es consideren rellevants per a formar part de la mateixa per les seues funcions de connexió i integració paisatgística entre teixits urbans, així com d'aquests amb els elements de la infraestructura verda delimitats en l'exterior dels espais urbans a escala municipal, els quals hauran sigut incorporats/integrats en l'ordenació estructural.

Tenint en compte el caràcter sistèmic (sistema territorial bàsic) i continu de la infraestructura verda en el seu conjunt, **resulta especialment convenient** que els documents del POD (tant l'estudi de paisatge com els plànols d'ordenació) reflectisquen **gràficament la complementarietat, continuïtat, coherència i funcionalitat** de la infraestructura verda entre l'**ordenació detallada** i els espais i elements de la infraestructura verda prèviament delimitada i caracteritzada en l'**ordenació estructural**, de conformitat amb l'article 5 de la LOTUP.

De conformitat amb l'article 4.3 de la LOTUP, serà la **conselleria** competent en matèria d'**ordenació del territori i paisatge** l'encarregada de **supervisar la seua coherència i funcionalitat**.

El que es dona trasllat, per a coneixement i efectes oportuns.

INFRAESTRUCTURA VERDE Y PAISAJE EN LA REDACCIÓN DEL PLAN DE ORDENACIÓN PORMENORIZADA

El Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje ha recibido diversas consultas en relación con la delimitación de la infraestructura verde y la tramitación de instrumentos de paisaje en la elaboración y aprobación de los planes de ordenación pormenorizada, regulados en la Sección III del Capítulo III, del Título II "Instrumentos de ordenación", de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de

Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje, de la Comunitat Valenciana (LOTUP).

El marco normativo para la redacción del plan de ordenación pormenorizada en materia de infraestructura verde y paisaje está constituido por la legislación siguiente:

- Convenio Europeo del Paisaje, aprobado en Florencia el 20 de octubre de 2000.
- Decreto 1/2011, de 13 de enero, del Consell, por el que se aprueba la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana (en adelante ETCV).
- Ley 5/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje, de la Comunitat Valenciana (en adelante LOTUP).

De conformidad con el artículo 6 de la LOTUP, el paisaje debe condicionar la planificación territorial y urbanística, mediante la incorporación en sus planes y proyectos de condicionantes, criterios o instrumentos de paisaje, en función del alcance de sus determinaciones y del paisaje afectado.

Por ello, conforme a los artículos 6.4 y 39 de la LOTUP, el plan de ordenación pormenorizada (en adelante POP) contendrá un **estudio de paisaje**, cuyas determinaciones deben ser tomadas en consideración para la regulación de las determinaciones propias de la ordenación pormenorizada, de conformidad con el artículo 35.2 de la LOTUP.

Este instrumento de paisaje, cuyo contenido general se establece en el anexo I de la LOTUP, debe cumplir con el **objeto** establecido en el artículo 6.4 de la misma, para lo que deberá, en el caso concreto de los **planes de ordenación pormenorizada**, analizar de manera específica las determinaciones de este nivel de ordenación con incidencia en el paisaje y establecer medidas para la protección, la ordenación y/o la gestión del mismo, que condicionarán la ordenación pormenorizada que finalmente se adopte.

Asimismo, y en todo caso, las determinaciones de la **ordenación pormenorizada** con incidencia en el paisaje deben adecuarse y desarrollar a las de carácter paisajístico establecidas en la **ordenación estructural**, a partir del estudio de paisaje elaborado para la misma.

Dado que el contenido de los **estudios de paisaje de los planes generales estructurales** se ciñe al regulado en los apartados a) a h) del anexo I de la LOTUP y, por tanto, puede no adecuarse al objeto, escala y alcance del POP, dicho contenido es insuficiente para analizar la incidencia en el paisaje de la ordenación pormenorizada y su congruencia con la ordenación estructural, así como para valorar la coherencia y funcionalidad de la infraestructura verde municipal y urbana.

Por todo ello, el **estudio de paisaje del POP** complementará y completará el estudio de paisaje elaborado en el plan general estructural, en los términos indicados en el párrafo final del anexo I de la LOTUP:

Con el contenido necesario para estudiar la integración paisajística de las propuestas del plan y, en su caso, de las alternativas estudiadas, en función del tipo, escala y contenido del mismo, con la siguiente información:

a) *La valoración de la integración paisajística y visual de las actuaciones derivadas del plan y la identificación de sus posibles impactos sobre el paisaje. Se analizará y valorará la fragilidad del paisaje para acomodar los cambios sin perder su valor o su carácter, los cambios en la composición de vistas hacia el mismo y los efectos sobre su calidad visual.*

b) *Los resultados y conclusiones de la valoración anterior, justificados mediante técnicas gráficas de representación y simulación visual del paisaje que muestren la situación existente y la previsible con la actuación propuesta antes y después de poner en práctica las medidas correctoras.*

c) Las medidas de integración paisajística necesarias, no sólo para mitigar los impactos paisajísticos y visuales definidos, sino también para mejorar el paisaje y la calidad visual del entorno, con su correspondiente programación.

De conformidad con el artículo 44.2 de la LOTUP, corresponde a esta conselleria informar los instrumentos de paisaje cuando la aprobación del plan sea autonómica. Por ello, en lo relativo al POP, y teniendo en cuenta que sus determinaciones deben ajustarse a la ordenación estructural, sin modificarla, la competencia para el **informe del estudio de paisaje** de este plan será **municipal**.

En lo relativo a la **infraestructura verde** del territorio, la ordenación pormenorizada contendrá entre sus determinaciones, de acuerdo al artículo 35 de la LOTUP: “La definición y caracterización de la infraestructura verde urbana que no esté establecida como ordenación estructural, garantizando su conectividad a través de las zonas verdes, espacios libres e itinerarios peatonales que la integran”. Por tanto, el POP **completará** la definición de la infraestructura verde municipal **a escala urbana**, incorporando/integrando los espacios urbanos que se consideren relevantes para formar parte de la misma por sus funciones de conexión e integración paisajística entre tejidos urbanos, así como de estos con los elementos de la infraestructura verde delimitados en el exterior de los espacios urbanos a escala municipal, los cuales habrán sido incorporados/integrados en la ordenación estructural.

Teniendo en cuenta el carácter sistémico (sistema territorial básico) y continuo de la infraestructura verde en su conjunto, **resulta especialmente conveniente** que los documentos del POP (tanto el estudio de paisaje como los planos de ordenación) reflejen **gráficamente** la **complementariedad, continuidad, coherencia y funcionalidad** de la infraestructura verde entre la **ordenación pormenorizada** y los espacios y elementos de la infraestructura verde previamente delimitada y caracterizada en la **ordenación estructural**, en conformidad con el artículo 5 de la LOTUP.

De conformidad con el artículo 4.3 de la LOTUP, será la **conselleria** competente en materia de **ordenación del territorio y paisaje** la encargada de **supervisar su coherencia y funcionalidad**.

Lo que se da traslado, para conocimiento y efectos oportunos.

TÉCNICO DEL SERVICIO
DE INFRAESTRUCTURA VERDE Y PAISAJE

JEFA DEL SERVICIO
DE INFRAESTRUCTURA VERDE Y PAISAJE