

## ACLARIMENT DE POSSIBLES DUBTES INTERPRETATIUS DE LA DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA PRIMERA DEL DECRET 58/2018, DE 4 DE MAIG, D'APROVACIÓ DEL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL DEL LITORAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA I EL CATÀLEG DE PLATGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

El Consell ha manifestat recentment la seua voluntat clara de desenvolupar el Pacte Verd

Europeu i d'actuar a favor d'una ordenació del territori adequada a l'emergència climàtica.

El litoral valencià és un dels espais més exposat als perills derivats de tempestes i temporals -i en especial d'origen marí com les sofertes desgraciadament durant el pas del temporal Glòria pel nostre territori- que ocasionen greus danys periòdicament. Davant els potencials problemes ocasionats per eixos i altres episodis climàtics, la planificació territorial basada en la prevenció de riscos aprovada durant la passada legislatura resulta de gran interès i utilitat per tal d'aconseguir un territori veritablement fort i competitiu. En eixe sentit, hi ha un gran consens i suport a instruments d'ordenació del litoral i de la prevenció del risc d'inundacions, com són el Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral (PATIVEL) i el Pla d'Acció Territorial de Prevenció del Risc d'Inundació (PATRICOVA), sent una intenció del govern impulsar, reforçar i revisar les mesures de preservació, conservació i ordenació contingudes en eixos plans.

Per tot això, la Direcció General de Política Territorial i Paisatge, de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, de conformitat amb l'article 70 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell i l'article 138 del Decret 105/2019, de 5 de juliol, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, exposa les següents consideracions respecte a la regulació establerta en la Disposició Transitòria Primera del Decret 58/2018, de 4 de maig, del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral de la Comunitat Valenciana i Catàleg de Platges de la Comunitat Valenciana, basades en els informes emesos per la Subdirecció General d'Ordenació del Territori i Paisatge i l'advocacia de la Generalitat, prèvies a l'estudi i control de l'evolució i seguiment del pla, amb la intenció d'aclarir i facilitar la correcta aplicació del PATIVEL en aquells sòls amb valors subjectes al règim transitori establert en el pla, evitant qualsevol confusió que poguera abocar a situacions d'inseguretat jurídica indesitjables o a actuacions de difícil reversió en el front litoral:

La Disposició Transitòria Primera del Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral de la Comunitat Valenciana (PATIVEL) ha establert un règim transitori que permet culminar processos de gestió en determinats àmbits del litoral, amb la finalitat d'evitar possibles indemnitzacions com a conseqüència dels canvis de classificació de sòl. En el moment d'elaboració del PATIVEL, es va analitzar el conflicte d'interessos; d'una banda l'interès general a protegir uns sòls amb valors descrits i identificats en el pla, i d'un altre, l'interès general de no carregar les arques públiques amb les possibles indemnitzacions que poguera generar la desclassificació d'aquests sòls. Com a conseqüència d'aquesta anàlisi, i amb la finalitat de sospesar tots dos interessos

generals, es va establir aquest règim transitori. Per tant, de conformitat amb el que s'estableix en el PATIVEL, durant els cinc + cinc anys preval l'interès general d'evitar les possibles indemnitzacions per desclassificació de sòl, prevalent en aquest període i en els àmbits transitoris, el planejament municipal respecte del PATIVEL. Transcorreguts aquests terminis, com a conseqüència de la inactivitat de les parts implicades, preval l'interès general de preservació del sòl i per tant el PATIVEL enfront del planejament municipal.

De conformitat amb allò anteriorment establert, la Disposició Transitòria Primera estableix diferents casuístiques atenent a la situació jurídica-urbanística dels instruments existents, i al respecte, cal fer les següents consideracions:

- 1 Respecte al deure d'executar i finalitzar les obres d'urbanització en els terminis i condicions establerts en la legislació vigent en el moment de l'aprovació del programa, contemplat en el punt 1 de la Disposició Transitòria Primera, procedeix fer la següent interpretació: la Disposició Transitòria Primera del PATIVEL estableix que l'execució del programa haurà de produir-se en els terminis i condicions establerts en el seu programa sense que, en cap cas, l'inici de les obres d'urbanització supere els cinc anys des de l'aprovació d'aquest pla i la finalització i recepció de les obres d'urbanització i dotacions públiques cinc anys més. Si bé està clar que en cap cas podrà excedir-se del termini de cinc + cinc anys, cal tenir present que un primer requisit comportaria haver acomplert els terminis i les condicions fixades al seu dia, per tant si un programa va establir uns terminis inferiors caldrà estar a aquests, però si els terminis en ell establerts foren superiors, quedaran sotmesos als terminis indicats en la Disposició Transitòria del PATIVEL.
- 2 Respecte a la caducitat dels programes no executats en els terminis compromesos en el moment de la seua aprovació, és possible que acollint-se als terminis establerts en els programes, la caducitat dels mateixos puga ser instada i declarada ja, amb anterioritat als terminis indicats en la Disposició Transitòria, perquè ja s'ha posat de manifest l'incompliment de les condicions del programa, i per tant, preval l'interès general de preservar l'espai litoral front l'interès general d'evitar possibles indemnitzacions, atès que el possible dret a indemnitzar ha decaigut, al no haver-se desenvolupat els sectors en els termes en ells establerts.
- 3 Per últim, respecte a les causes imputables a l'administració o els seus concessionaris per a la correcta aplicació del punt quart de la Disposició Transitòria Primera [En els programes anteriorment indicats, l'execució dels quals estiga paralitzada per causes imputables a l'administració o els seus concessionaris, els terminis d'execució començaran a computar quan siga possible executar-los]. La interpretació que cal fer d'aquest és, partint del fet que res té a veure la prerrogativa establida en l'apartat 4 de la Transitòria amb la possibilitat atorgada en l'apartat 3 d'introduir determinades modificacions en

els programes afectats per la transitòria, és la següent: L'apartat 4 està fent referència a aquells programes d'actuació integrada l'execució de la qual no s'ha pogut dur a terme per causes imputables a l'administració, entenent per aquestes a aquelles que «impossibiliten» l'execució però no aquelles que la «dificulten». És a dir, una causa imputable a l'administració seria l'obligació que es realitzara algun tipus d'infraestructura amb caràcter previ a l'inici de les obres d'urbanització (depuradora, ronda d'accés...), però en cap cas seria imputable a l'administració les dificultats pròpies de tramitar i gestionar un expedient complex des del punt de vista documental i d'abast amb una pluralitat d'interessats. Per tant, sobre quin termini s'aplicaria en cas de modificar el sistema de gestió, assenyalar que indubtablement seria el termini establert en l'apartat primer. És a dir, l'establert en el programa originari, que en cap cas podrà superar els cinc anys des de l'aprovació d'aquest pla i la finalització i recepció de les obres d'urbanització i dotacions públiques cinc anys més.

DIRECTORA GENERAL POLÍTICA TERRITORIAL I  
PAISATGE