

INFORME AL PROYECTO DE DECRETO LEGISLATIVO DE APROBACIÓN DEL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO, URBANISMO Y PAISAJE (VERSIÓN DE 8 DE MAYO DE 2020)

El Director General de Medio Natural remite, el 12 de mayo de 2020 por correo electrónico , el proyecto de borrador de decreto legislativo del texto refundido de la Ley de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje (versión 8 de mayo de 2020).

Analizado el texto refundido se efectúan por parte de la Subdirección General de Evaluación Ambiental las siguientes consideraciones:

1º) en el artículo 6.4.b. se ha olvidado eliminar la palabra estratégico de la expresión “ órgano ambiental y territorial estratégico”

2º) El texto refundido elimina del Título II, libro I la referencia a los programas en base a la siguiente argumentación contenida en la Memoria anexa.

“ El objeto de la LOTUP , tal y como expresamente se indica en su artículo 1 es la regulación de la ordenación del territorio y de la actividad urbanística. Al regular la tramitación de los distintos instrumentos de planeamiento urbanístico integra esta en el procedimiento la evaluación ambiental estratégica previsto en el Ley 21/2013 , de 9 de diciembre de evaluación ambiental

La alusión en varios preceptos de la LOTUP a la evaluación ambiental de los planes y programas suscitó de inmediato la duda sobre si los programas de actuación previstos en ella estaban o no sujetos a evaluación ambiental . Sucede que en la legislación urbanística valenciana se denominan “programas” a determinados instrumentos de gestión urbanística que desde luego no son planes y programas a los efectos de la ley 21/29013, de evaluación ambiental .

La modificación de la LOTUP efectuada por la Ley 1/2019 de 5 de febrero aclaró que estos programas de actuación integrada o aislada no estaban sujetos a evaluación ambiental. Sin embargo, no se eliminó el resto de referencias que en el texto se hacían a los programas.

Puesto que la LOTUP regula solo la evaluación ambiental de los instrumentos de planeamiento urbanístico y territoriales en ella regulados y puesto que los programas de actuación previstos en la norma no están sujetos a evaluación ambiental procede armonizar su texto de modo que se eliminen las referencias que se hacen a este contexto a los programas evitando así confusiones”.

En primer término, hay que señalar que efectivamente los instrumentos de gestión urbanística denominados “programas de actuación integrada o aislada “ (del libro II de la LOTU), en los términos señalados en los artículos 46 y 117 de la LOTUP del texto vigente no responden a la definición de plan o programa de la ley 21/2013 , de 9 de febrero y por tanto no están sujetos a evaluación ambiental estratégica.

Sin embargo entendemos que el argumento sobre el ámbito de aplicación no se ajusta a lo establecido en la LOTUP considerando la exposición de motivos del preámbulo, el texto normativo y la aplicación que se ha efectuado desde su entrada en vigor.

En el párrafo 8 del apartado I del preámbulo de la LOTUP de 25 de julio, se indica :

“La ley regula todos los instrumentos de ordenación y gestión que tengan proyección espacial bajo una nueva perspectiva donde la introducción de los aspectos ambientales y territoriales, desde una visión conjunta y ponderada contribuya al uso racional del territorio, a la protección de sus valores y a la mejora de su calidad, buscando las soluciones que sean más eficaces u más eficientes, que deriven en menores costes para los operadores públicos y privados. El objetivo de facilita la integración de los pilares de este desarrollo sostenible en la planificación territorial y urbanística, conlleva que la reforma legislativa se adapte a la citada legislación de evaluación ambiental del Estado

La presente ley es el marco que integrará la tramitación de todos los planes y programas con incidencia significativa sobre el medio ambiente y el territorio en la Comunidad Valenciana, pero no como un proceso reactivo y separado de la tramitación del plan sino como la forma de fijar sus contenidos y de enriquecerlo mediante la interacción mutua entre la evaluación ambiental y territorial estratégica y el plan. Este procedimiento unificado se desarrollará desde el principio de la elaboración del plan y su aprobación y posterior seguimiento.

El artículo 44 especifica en el apartado 3 :

“ La Generalitat puede asumir la redacción de planes y programas de ámbito municipal para el ejercicio de sus competencias sectoriales. La promoción, tramitación, aprobación y gestión de estos planes corresponderá a la Conselleria competente por razón de la materia sectorial que los motive, previo informe del órgano competente en materia de urbanismo y evaluación ambiental y territorial en su caso “

El artículo 45 establece los tipos de procedimiento para la elaboración y aprobación de los planes y programas y los procedimientos de evaluación ambiental estratégica que le pueden ser de aplicación corresponda (ordinaria o simplificada) y el procedimiento especial aplicable a los PIES y a continuación, en el artículo 46, establece que planes y programas serán objeto de evaluación ambiental y territorial estratégica e incluye en el ámbito de aplicación los supuestos del artículo 6 de la ley 21/2013 , concreta el tipo de procedimiento de EAE aplicables a alguno de los instrumentos de ordenación de planeamiento urbanístico y territorial incluidos en la LOTUP y especifica que no es de aplicación a los programas de actuación regulados en el libro II cuando responden a documentos de gestión que no innovan el planeamiento.

Desde la entrada en vigor de la Ley se ha venido aplicando el procedimiento regulado en la LOTUP para la elaboración y tramitación de planes y programas no solo de los instrumentos de ordenación de planeamiento urbanístico y territorial del título II de la LOTUP, sino a los planes y programas de diferentes administraciones sectoriales que responden a los establecido en el artículo 44 y 46 de la LOTUP.

Como conclusión de todo lo anterior se considera que la eliminación de los programas del Título III de la LOTUP constituye un cambio respecto del texto normativo vigente y el argumento esgrimido podría generar incertidumbre respecto de la aplicación de la Ley 21/2013 en el ámbito de la Comunidad Valenciana, no solo de aquellos programas que entren en el ámbito de aplicación de dicha ley, sino también de los planes que no sean instrumentos de ordenación de planeamiento urbanístico y territorial

En base a lo anterior consideramos que el texto refundido debe mantener los programas en el Título III de la LOTUP

No obstante lo anterior si se decide que la LOTUP se limite a regular la elaboración de los planes y programas y en su caso la evaluación ambiental estratégica de los instrumentos de planeamiento urbanístico y territorial, a nuestro juicio requeriría la modificación de la LOTUP y la elaboración simultánea de una norma específica de evaluación ambiental estratégica por parte de la Conselleria competente, con objeto de garantizar que la tramitación de los planes y programas sujetos a EAE de competencia autonómica o municipal se realiza de forma homogénea en aquellos aspectos no básicos de la ley 21/2013, (fundamentalmente los plazos)

3º) El texto refundido propone, por técnica normativa, la separación del artículo 48 en dos nuevos artículos 48 y 49. El artículo 48 trata de las personas e instituciones participantes en la EAE y el artículo 49 de la determinación del órgano ambiental teniendo en cuenta las modificaciones introducidas en el texto original de la LOTUP, considerando que dicha propuesta clarifica norma.

Sin embargo la redacción del artículo 49 establece la competencia del órgano ambiental autonómico con carácter residual, por lo que consideramos que el texto del nuevo artículo 49 no respeta plenamente el contenido en vigor, ya que la competencia de la evaluación ambiental la ostenta el órgano autonómico con competencias en medio ambiente y la modificación (consensuada con el órgano ambiental) de la LOTUP de la Ley 10/2015, de 29 de diciembre, atribuyó a los ayuntamientos la condición de órgano ambiental solo para determinados planes y programa que afectaran única y exclusivamente a la ordenación pormenorizada), en base a la posibilidad de delegación de la competencia del órgano autonómico que se recogía en el apartado c del artículo 48,

Por tanto consideramos que el artículo debe mantener los mismos términos que la ley en vigor proponiendo la siguiente redacción:

Artículo 49 . El órgano ambiental (antes parte del 48)

- 1. El órgano ambiental, es el órgano autonómico dependiente a la Conselleria competente en medio ambiente, salvo en los supuestos establecidos en el apartado 2 de este artículo.**
- 2. El órgano ambiental será el Ayuntamiento del término municipal objeto de la evaluación ambiental, sin perjuicio de la asistencia y cooperación de las diputaciones provinciales de acuerdo con la legislación de régimen local en los siguientes casos:**
 - a) en los instrumentos de planeamiento urbanístico que afecten única y exclusivamente a la ordenación pormenorizada del suelo urbano definida en la presente ley**
 - b) en los instrumentos de planeamiento urbanístico que, en el desarrollo de planeamiento evaluado ambientalmente, afecten única y exclusivamente a la ordenación pormenorizada del suelo urbanizable definida en la presente ley**
 - c) en los instrumentos de planeamiento urbanístico que afecten única y exclusivamente a la ordenación estructural del suelo urbano que cuente con los servicios urbanísticos efectivamente implantados, sin modifica el uso dominante de la zona establecida en la ordenación estructural**

Por otra parte se ha detectado que la definición del órgano ambiental (artículo 48 c) solo incluye la formulación del pronunciamiento final del procedimiento de evaluación ambiental estratégica ordinario (la declaración ambiental y territorial estratégica) y omite el informe ambiental y territorial estratégico, que es el pronunciamiento final del procedimiento de evaluación ambiental simplificada. Considerando que la ley básica estatal (Ley 21/2013 , de 9 de diciembre, de evaluación ambiental) incluye en la definición del órgano ambiental la formulación de ambos pronunciamientos ambientales, y lo indicado apartado 4 de la Memoria anexa, proponemos la subsanación de la omisión en el texto refundido.

4º) Disposición transitoria quinta

La finalidad de la DT 8 de la ley 1/2019) , era establecer a partir de la entrada en vigor de dicha ley (8 de febrero de 2019) la pérdida de vigencia de las memorias ambientales emitidas al amparo de la la ley 9/2006, a los dos años desde la notificación al promotor .

Se modifica la redacción de la DT diferenciando las emitidas antes y después de la entrada en vigor de la ley 1/2019, considerando que con la actual redacción existe una laguna para aquellas memorias ambientales que se hayan emitido con posterioridad al 8 de febrero de 2019.

Es la notificación la que determina la fecha de la pérdida de la vigencia y por tanto si se especifica la fecha de 8 de febrero de 2021 para la perdida de la vigencia, la memoria ambiental debe haberse emitido y notificado antes del 8 de febrero de 2019 , ya que si la notificación se ha efectuado con posterioridad a dicha fecha y la pérdida de vigencia se produciría en un plazo inferior a dos años.

Por tanto se propone la siguiente redacción para el primer párrafo de la DT :

Las memorias ambientales emitidas al amparo de la ley 9/2006 de 28 de abril sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente y notificadas con anterioridad al 8 de febrero de 2019, perderán su vigencia y cesarán en la producción de los efectos que le son propios si no se hubiera procedido a la aprobación del plan antes del 8 de febrero de 2021.

El Jefe de Servicio de Evaluación Ambiental Estratégica

La Subdirectora General de Evaluación Ambiental