

INFORME SOBRE EL PROJECTE DE DECRET LEGISLATIU D'APROVACIÓ DEL TEXT REFÓS DE LA LOTUP

Vist el projecte de referència, remés mitjançant correu electrònic del Director General de Medi Natural i Avaluació Ambiental de data 12 de maig, i atenent a les competències d'aquesta Subdirecció General de Medi Natural, cal fer al respecte les següents consideracions als articles que tot seguit s'indiquen:

Article 1. Objecte d'aquesta llei.

Aquesta llei té per objecte la regulació de l'ordenació del territori valencià, de l'activitat urbanística, de la utilització racional del sòl i de la conservació del medi natural, des d'una perspectiva de gènere i inclusiva.

Comentari: eliminar la menció a la conservació del medi natural, la qual excedeix la competència de la llei.

Article 4. La infraestructura verda: concepte i funcions.

1. La infraestructura verda és el sistema territorial bàsic compost pels espais següents: els àmbits i llocs de valor ambiental, cultural, agrícola i paisatgístic més rellevants; les àrees crítiques del territori la transformació de les quals implique riscos o costos ambientals per a la comunitat, i l'entramat territorial de corredors ecològics i connexions funcionals que posen en relació tots els elements anteriors.

2. La infraestructura verda s'estendrà també als sòls urbans i urbanitzables, i comprendrà, com a mínim, els espais lliures i les zones verdes públiques més rellevants, així com els itineraris que permeten la seua connexió.

3. La identificació i la caracterització dels espais que componen la infraestructura verda de la Comunitat Valenciana es realitzarà en els instruments de planificació territorial i urbanística, a escala regional, supramunicipal, municipal i urbana, i serà la conselleria competent en matèria d'ordenació del territori i paisatge l'encarregada de supervisar la seua coherència i funcionalitat i delimitar-la en la cartografia temàtica de l'Institut Cartogràfic Valencià. (...)

Comentari: es proposa afegir al punt 3 "Amb caràcter general, la identificació i la caracterització dels espais que componen la infraestructura verda de la Comunitat Valenciana es realitzarà en els instruments de planificació territorial i urbanística, a escala regional, supramunicipal, municipal i urbana, i serà la conselleria competent en matèria d'ordenació del territori i paisatge l'encarregada de supervisar la seua coherència i funcionalitat i delimitar-la en la cartografia temàtica de l'Institut Cartogràfic Valencià, sense perjudici de la competència de la conselleria competent en matèria de medi ambient quan es tracte d'àrees sota la seua responsabilitat de declaració i gestió.

Article 5. Espais que integren la infraestructura verda i la seua incorporació a aquesta.

4. En la infraestructura verda forestal qualificada com a muntanya de domini i utilitat pública que es trobe inclosa en el catàleg corresponent situat en la franja dels primers deu quilòmetres des de la línia litoral, només es poden desenvolupar-se usos compatibles amb el manteniment i la funcionalitat d'aquesta infraestructura i dels valors forestals que alberga. Poden autoritzar-se usos extractius relacionats directament amb el medi marí i costaner, com salines, torberes i aigües minerals.

Comentari: es proposa eliminar l'últim paràgraf o, alternativament, afegir una referència a la

legislació forestal aplicable i a la competència expressa d'aquesta Conselleria en l'eventual autorització.

Article 6. El paisatge: definició, objectius i instruments

b) Els estudis d'integració paisatgística, que valoren els efectes sobre el caràcter i la percepció del paisatge de plans, projectes i actuacions amb incidència en el paisatge i estableixen mesures per a evitar o mitigar els possibles efectes negatius, conforme a l'annex II d'aquesta llei, o disposició reglamentaria que el substituïska. En els instruments de planejament sotmesos a avaluació ambiental i territorial estratègica simplificada que no tinguen incidència en el paisatge no serà exigible estudi d'integració paisatgística, en el cas que així ho determine l'òrgan ambiental estratègic com també un informe del departament amb les competències de paisatge.

Comentari: es considera rellevant preveure expressament la innecessarietat d'estudis de paisatge i d'integració paisatgística per a instruments d'ordenació i gestió d'espais naturals protegits (incloent-hi paratges naturals municipals), ordenació forestal i xarxa Natura 2000.

Article 9. Criteris generals d'ordenació dels recursos hídrics en el territori.

La planificació territorial i urbanística, en el marc d'una gestió sostenible, racional i integral dels recursos hídrics:

a) Identificarà les masses d'aigua, superficials i subterrànies i les zones humides així com les zones vulnerables i sensibles a la contaminació de les aigües, i regularà perímetres de protecció entorn de les captacions d'aigua per a la producció d'aigua potable.

Comentari: es proposa afegir: "... i les zones humides tal i com venen definides en la legislació de protecció dels espais naturals en la Comunitat Valenciana"

Article 17. Projectes d'inversions estratègiques sostenibles. Definició i requisits.

6. En els projectes d'inversions estratègiques sostenibles hauràn de concórrer aquests requisits:

c) Integració territorial: ser compatible amb la infraestructura verda, integrar-se en la morfologia del territori i el paisatge i connectar adequadament amb les xarxes de mobilitat sostenible, ponderant positivament les de transport públic i els sistemes no motoritzats.

Comentari: la redacció proposada és poc concreta i pot obrir la porta a interpretacions sobre el concepte de "compatibilitat". En aquest sentit, seria recomanable excloure expressament espais protegits, Natura 2000 i altres àrees comparables, excepte que existisca justificació expressa ed la necessitat de desenvolupar el projecte de què es tracte en una d'aquestes àrees.

Article 26. Zonificació estructural de les zones rurals.

c) En el sòl rural de protecció especial, per valors ambientals, paisatgístics, culturals o econòmics, o per la presència de riscos naturals i induïts, els plans aplicaran la legislació sectorial corresponent a les matèries afectades, sense perjudi d'establir disposicions normatives i zonificacions que milloren la seua protecció i gestió. Els usos, obres, instal·lacions i activitats que s'implanten en aquests sòls, de conformitat amb el títol IV del llibre II, hauran d'estar previstes en el planejament per ser compatibles amb el manteniment, conservació, millora, aprofitament i posada en valor dels recursos protegits; també es permetrà la

implantació de les que siguen necessàries per a limitar els riscos. En aquest tipus de sòl, les activitats que prevegen els plans estaran relacionades amb la utilització, aprofitament o captura de recursos naturals, com ara el vent, el sol, l'aigua o els minerals; a més, s'exigirà que no generen impactes significatius en el medi ambient o que, després de l'avaluació del seu impacte ambiental i l'estudi de la seua integració en el paisatge, el seu interès públic o social prevalga o resulte compatible amb els valors ambientals, culturals i paisatgístics que podrien resultar afectats. Igualment, es podran dur a terme les obres i instal·lacions necessàries per a la gestió dels béns de domini públic, o dels serveis públics o activitats d'utilitat pública o interès general, i per a la minoració dels riscos que motivaran la seua especial protecció. Finalment, els plans inclouran les mesures que s'han d'adoptar als efectes de la conservació, protecció o millora dels béns protegits i, quan siga procedent, la prohibició de construir.

Comentari: la frase següent es considera excessivament inconcret i pot obrir la porta a activitats no compatibles:

"En aquest tipus de sòl, les activitats que prevegen els plans estaran relacionades amb la utilització, aprofitament o captura de recursos naturals, com ara el vent, el sol, l'aigua o els minerals; a més, s'exigirà que no generen impactes significatius en el medi ambient o que, després de l'avaluació del seu impacte ambiental i l'estudi de la seua integració en el paisatge, el seu interès públic o social prevalga o resulte compatible amb els valors ambientals, culturals i paisatgístics que podrien resultar afectats".

Es suggerix la seua eliminació per redundant i innecessària.

Article 46. Plans que estan subjectes a l'avaluació ambiental i territorial estratègica.

Comentari: tal i com s'ha justificat en diverses ocasions en el marc de les tramitacions corresponents, aquesta Subdirecció General manifesta de nou la conveniència de que s'exclogueren, de la tramitació a la qual es refereix aquest article, almenys els Plans d'Ordenació dels Recursos Naturals, Plans Rectors d'ús i Gestió i Normes de gestió de XN2000. En aquest sentit, convé recordar les diverses sentències que recolzarien aquesta posició, entre elles la Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, de 12 de junio de 2019 (cuestión prejudicial de interpretació) sobre la Directiva 2001/42/CE, relativa a la evaluació de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente (art. 3), en conexi3n con la Directiva de hábitats (evaluaci3n ambiental estratégica en Natura 2000), i la Sentencia del Tribunal Supremo de 30 de septiembre de 2014 (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Secci3n 4ª, Ponente: Jesús Ernesto Peces Morate)

Article 58 (abans 56). Seguiment, modificaci3n i caducitat.

3. La declaraci3n ambiental i territorial estratégica perdrà la seua vigència i cessarà en la producci3n dels efectes que li són propis si, una vegada publicada en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana, no s'haguera procedit a l'adopci3n o aprovaci3n del pla en el termini màxim de dos anys des de la seua publicaci3n. En aquests casos, el promotor haurà d'iniciar novament el tràmit d'avaluaci3n ambiental i territorial estratégica del pla, llevat que s'acorde la pròrroga de la vigència de la declaraci3n ambiental i territorial estratégica en els termes que preveuen els apartats següents.

Comentari: en relació amb el que s'ha indicat respecte a l'article anterior, i en el cas de que no s'optara, com seria desitjable, per excloure els plans indicats del tràmit d'AAE, es proposa preveure una excepció a la caducitat, en la línia següent:

"6. El documento de alcance del estudio ambiental y territorial estratégico caducará si, transcurridos dos años desde su notificación al órgano promotor, éste no hubiere remitido al órgano ambiental y territorial la documentación referida en el artículo 54 de esta ley. Este plazo podrá prorrogarse justificadamente por otros dos años más. De acuerdo con lo previsto en el artículo 95.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, la caducidad anteriormente indicada podrá no aplicarse, previa solicitud razonada ante el órgano ambiental, cuando éste declare que concurren las circunstancias de interés general establecidas en dicho artículo, y en particular cuando de dicha caducidad se pudieran derivar efectos significativos, directos o indirectos, sobre la conservación de hábitats o especies que gocen de algún grado de protección legal".

Article 62 (abans 60). Iniciativa i declaració d'un projecte d'inversió estratègica sostenible.

1. La conselleria amb competència material rellevant per als objectius del projecte d'inversió estratègica sostenible, a instància de l'aspirant a promotor, en el termini de 15 dies des de la sol·licitud, ha de formular una consulta sobre la viabilitat de la seua iniciativa davant la conselleria competent en matèria d'ordenació del territori, amb una proposta esquemàtica. En aquesta proposta, com a mínim, s'ha de preveure:(...)

Comentari: la redacció "competència material rellevant" considera inconcreta i pot donar lloc a problemes d'interpretació i d'atribució competencial.

c) Integració de l'àmbit de l'actuació en la infraestructura verda del territori.

Comentari: es considera excessivament Inconcret (veure el que s'ha indicat al respecte de l'article 17)

Article 208 (abans 196). Normes d'aplicació directa a les construccions i edificacions en el sòl no urbanitzable, i Article 209 (abans 197). Ordenació d'usos i aprofitaments en el sòl no urbanitzable.

Comentari: es tracta d'apartats rellevants des del punt de vista d'aquesta Subdirecció General per la seua possible incidència amb les disposicions relatives als espais naturals protegits. A falta d'una anàlisi més detallada (i cas per cas) que no ha estat possible dur a terme en aquesta fase, se suggereix que s'hi indique expressament l'aplicació de les normes previstes sense perjudici de les que en el seu cas pugien establir els instruments d'ordenació i gestió dels espais naturals protegits i la Xarxa Natura 2000.

Article 215 (abans part del 202). Excepcions a l'exigència de declaració d'interès comunitari per existir un planejament territorial.

1. No requeriran declaració d'interès comunitari els usos i els aprofitaments que estiguen previstos expressament en els instruments de planejament següents:

a) Els que siguen objecte d'assignació per mitjà de plans especials, sense que això eximisca del pagament del corresponent cànon.

b) Els que vinguen atribuïts per un pla d'acció territorial, sense que això eximisca del pagament del

corresponent cànon.

c) Els que, excepcionalment, vinguen atribuïts en els instruments d'ordenació ambiental previstos en la normativa d'espais naturals protegits que qualifiquen el sòl com a protegit, requerint-se en aquest cas, amb caràcter previ a la implantació de l'ús o l'aprofitament corresponent, l'informe favorable de la conselleria competent en matèria d'espais naturals i de paisatge.

Comentari: eliminar en la darrera frase la competència de paisatge, ja que es tracta de normativa d'espais naturals protegits. Alternativament, i si es decideix mantindre, fer referència a les "conselleries competents" en totes dues matèries.

Article 217 (abans part del 202. Excepcions a l'exigència de delcaració d'interés comunitari per a determinades activitats.

1. La reutilització d'arquitectura tradicional per a la implantació d'allotjament turístic rural, cellers, almàsseres i establiments de restauració o assimilats en vivenda rural o construcció agrària o industrial legalment edificada, està exempta de declaració d'interès comunitari, però subjecta a informe vinculant de les conselleries competents en matèria de turisme, d'urbanisme, d'agricultura i de carreteres, si és el cas, com també a llicència municipal. Les sol·licituds realitzades a l'empara d'aquest precepte podran comportar una ampliació de fins a un vint per cent de l'edificació legalment construïda.

Comentari: afegir als informes vinculants el de la conselleria competent en medi ambient; pot haver afecció a espais naturals o xarxa natura 2000, entre d'altres. El punt 6 de l'article contempla de forma genèrica la necessitat d'informe de "la conselleria competent en matèria d'urbanisme i ordenació del territori i de les administracions les competències de les quals pugen resultar afectades per la implantació d'aquestes actuacions", la qual cosa justifica la conviència d'incorporar la competència mediambiental.

2. S'eximiràn de la declaració d'interès comunitari en sòl no urbanitzable comú:

a) Les instal·lacions d'energies renovables següents:

3.t Les instal·lacions generadores d'energia solar fotovoltaica, amb un informe previ favorable en matèria de paisatge i ordenació del territori i de consideració com a interès econòmic estratègic per les conselleries competents en medi ambient, territori i economia.

Comentari: es considera necessari encaixar la previsió d'aquest apartat amb els comentaris precedents. Igualment, fóra convenient incorporar una definició explícita del concepte "interès econòmic estratègic" i la diferència, en el seu cas amb "inversió estratègica sostenible"

Article 226 (abans 210). Actuacions de minimització de l'impacte territorial generat pels nuclis de vivendes en el sòl no urbanitzable.

4. Per a legalitzar, a través del pla, edificacions que estiguen situades en el sòl que gaudisca de qualsevol tipus de protecció pels seus valors ambientals especials, o un sòl que es trobe afectat per limitacions d'ús específiques derivades de l'aplicació de la normativa sectorial de mines, costes, aigües, risc d'inundació o infraestructures, o per l'existència d'activitats implantades legalment o en procés de legalització, s'ha d'emetre un informe previ vinculant de l'administració amb competències afectades.

Comentari: tot i estar d'acord amb la disposició, convé remarcar que la seua aplicació donarà lloc a

una major càrrega administrativa en l'àmbit de Medi Natural, la qual cosa hauria de ser tinguda en compte a efectes de comptar amb els recursos necessaris per a poder afrontar-la.

Article 228 (abans 211 bis). Actuacions de minimització d'impacte territorial generat per les edificacions aïllades en sòl no urbanitzable.

4. L'atorgament de llicència a edificacions respecte de les quals càpien accions derestabliment de la legalitat urbanística precisarà d'informe previ i vinculant de les administracions amb competències afectades quan es troben en una d'aquestes situacions: a) Que estiguen situades en sòl que tinga qualsevol tipus de protecció pels seus especials valors ambientals.

Comentari: incloure referència expressa a la conselleria amb competències mediambientals en loc de la genèrica.

Disposició transitòria cinquena (DT 8 Llei 1/2019). Pèrdua de vigència i cessament en la producció d'efectes de les memòries ambientals.

Les memòries ambientals emeses a l'empara de la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient, abans del 8 de febrer de 2019 perdran la seua vigència i cessaran en la producció dels efectes que li són propis si, una vegada notificades al promotor, no s'haguera procedit a l'aprovació del pla abans del 8 de febrer de 2021.

Les memòries ambientals que pogueren emetre's a l'empara d'aquella llei amb posterioritat al 8 de febrer de 2019 perdran la seua vigència i cessaran en la producció dels efectes que li són propis si, una vegada notificades al promotor, no s'haguera procedit a l'aprovació del pla en el termini màxim de dos anys.

Comentari: s'han de valorar els efectes de la disposició sobre tramitacions en curs des de la Subdirecció General de Medi Natural (veure, en aquest sentit, el que s'ha indicat anteriorment sobre caducitat)

La qual cosa s'informa als efectes que pertoquen

València, . a dia de la data

El Subdirector General de Medi Natural

Josep R. Nebot i Cerdà