

INFORME: AL PROYECTO DE DECRETO LEGISLATIVO DEL CONSELL, POR EL QUE SE APRUEBA EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO, URBANISMO Y PAISAJE

En primer lugar, indicar que esta Dirección General competente en materia de Ordenación del Territorio y Paisaje, no ha participado en la elaboración del proyecto cuando afecta directamente a sus competencias.

En el trámite de emisión de informe de 10 días no se ha permitido efectuar un análisis de la totalidad, ni en profundidad del texto remitido. No obstante, y dada la importancia y competencias a las que afecta, se considera necesaria una participación activa de esta dirección general y se indica que el análisis realizado no ha podido ser completo y minucioso. Por ello, en caso de no tener la oportunidad de participar activamente en posteriores fases de elaboración, con toda probabilidad se emitirá un nuevo informe complementario de mayor detalle, todo ello, a fin de salvaguardar las competencias que corresponde a esta Dirección General.

Tal y como establece el preámbulo del Texto Refundido, la Disposición final primera de la Ley 9/2019, de 23 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera y de organización de la Generalitat, habilita y autoriza al Consell para la aprobación de un texto refundido que consolide e integre en un único texto, debidamente regularizado, aclarado y armonizado, las modificaciones incorporadas desde su entrada en vigor en la Ley 5/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje de la Comunitat Valenciana.

Dado que se trata de un Texto Refundido debe limitarse, tal y como se establece en el artículo 82 de la Constitución y la norma habilitante, a aclarar y armonizar la Ley, dadas las múltiples modificaciones a la que se ha visto sometida, con la finalidad de lograr una regulación armónica y coherente, dotando de seguridad jurídica el marco normativo en esta materia.

En primer lugar, se valora positivamente, las modificaciones introducidas con la finalidad de mejorar la redacción y la técnica legislativa.

A continuación, se analizan aquellos artículos en los que se considera que el Texto Refundido se ha extralimitado de su función, modificando o suprimiendo el contenido de la ley objeto de refundición. Alterando, en algunos casos, el contenido de competencias de esta dirección general.

Se analizan únicamente las modificaciones que afectan a la ordenación del territorio y paisaje. Sin perjuicio de ello, se observan importantes modificaciones en materia de evaluación ambiental estratégica que modifican sustancialmente el contenido de la Ley. A modo de ejemplo la eliminación de la evaluación ambiental de los programas.

Dada la extensión del texto, la materia objeto del mismo y el plazo concedido solo se ha analizado hasta el artículo 229 de la propuesta de texto refundido. El resto de documento no ha sido objeto de análisis.

Artículo 2. Competencias administrativas

El punto tercero de este artículo establece qué es lo que pretende garantizar la Ley. Al refundirlo, se elimina el apartado f) relativo a *“la cohesión social”*. Dado que el TR, tal y como se ha indicado anteriormente, no puede alterar la norma objeto de refundición se considera necesario recuperar este apartado.

Artículo 6. El paisaje: definición, objetivos e instrumentos

En el apartado cuarto, cuando se remite a lo establecido en los Anexos de la Ley, el TR introduce la posibilidad de modificarlos vía reglamento. Esta opción no se contempla en el Ley y supone una modificación del cuerpo normativo.

En este punto, es necesario, hacer referencia a la Resolución de 28 de julio de 2005, de la Subsecretaría, por la que se da publicidad al Acuerdo del Consejo de Ministros, de 22 de julio de 2005, por el que se aprueban las Directrices de técnica normativa. En sus apartados 45 y siguientes hace referencia a los anexos, estableciendo la posibilidad de que la norma que los regule permita su modificación vía reglamentaria. Esta posibilidad no se ha contemplado por el legislador en las sucesivas modificaciones de la Ley, por lo que introducirlo en el TR supone una modificación que excede de su alcance. Por ello, se considera necesario eliminar esta remisión de los apartados a), b) y c) del punto 4.

Esta misma técnica se utiliza, entre otros, en los siguientes artículos: 13, 24, 25, 34, 36, 39, 42, 43, 46, 53, 54, 57, 65, 108, 178, 208, 227.

Artículo 12. Mejora de la calidad de vida en las ciudades

En este artículo se ha debido producir una omisión por error, ya que al introducir dos apartados procedentes de modificaciones, en concreto los apartados 6 y 7, se ha perdido el apartado 5 referente a la eficiencia energética, reducción de emisiones y residuos, así como energías renovables. Dado el contenido e importancia de este punto, es necesario su recuperación.

Además, el apartado 6 incorpora el contenido de la disposición adicional 12ª, relativa a las condiciones para la implantación de determinadas actividades económicas, dado que no afecta solo a la calidad de vida de las ciudades sino que se considera un criterio general de crecimiento territorial y urbano, se propone su incorporación al artículo 7 y no al 12 del TRLOTUP.

Artículo 43. Planes especiales.

Este artículo hace referencia a los planes especiales, al igual que los artículos 63, 195, 202, 211, 212 y 221.bis. El artículo 63 establece, como regla general, que este tipo de planes no puede modificar la ordenación estructural. Por ello, llama la atención que, en el resto de artículos, al establecer qué cuestiones pueden ser modificadas por un plan especial se refiera a cuestiones de ordenación territorial y, por tanto, de ordenación estructural.

La ordenación territorial requiere un análisis de gran escala, por lo que introducir modificaciones territoriales a través de un plan especial debe ser, tal y como establece el artículo 63 la excepción a la regla general. Este principio no se corresponde con la realidad existente, ni con la regulación establecida en los citados preceptos. Por ello, se considera esencial que el texto refundido corrija esta contradicción y anomalía.

Artículo 44. Administraciones competentes para formular y aprobar los instrumentos de planeamiento.

Se considera adecuada la aclaración que se efectúa respecto a la participación de la conselleria competente en materia de medio ambiente, ahora bien, no se ve justificada la eliminación de la conselleria competente en materia de paisaje. Actualmente esta competencia recae sobre la Dirección General de ordenación del territorio, pero podría no coincidir por temas de organización de gobierno y se considera esencial su participación. La eliminación altera y modifica el contenido inicial de la Ley. Se propone la siguiente redacción:

“3. Corresponde a la conselleria competente en urbanismo y ordenación del territorio y paisaje.”

Además, en el apartado a) del citado punto 3º se hace referencia al órgano territorial. Cabe afirmar que no existe un órgano competente en materia de territorio, lo que existe es un órgano urbanístico territorial, pero sin competencias en materia de ordenación del territorio y dependiente de otra dirección general, en este caso, el termino territorial responde a la organización por territorios de la conselleria no a la competencia de ordenación del territorio. Debe corregirse ya que la redacción puede dar lugar a confusión. Por ello se propone la siguiente redacción:

“a) Intervenir en la elaboración y tramitación de los planes.”

Artículo 214. Actividades que requieren declaración de interés comunitario.

Este precepto recoge parte del anterior artículo 202, que ha sido dividido en diversos artículos. Alguno de ellos recogen los supuestos de exención de declaración de interés comunitario. En todos y cada uno de ellos recoge la obligación de solicitar determinados informes. Por técnica legislativa y con la finalidad de no reiterar la misma obligación en tres artículo, se podría incorporar al apartado segundo del artículo 214. Se propone la siguiente redacción :

“2. La autorización de estos usos y aprovechamientos no requerirán de declaración de interés comunitario en los supuestos previstos en los artículos 215, 216 y 217 de esta ley. En estos supuestos tendrán que solicitar, con carácter previo al otorgamiento de la licencia municipal, un informe de la conselleria competente en materia de urbanismo y ordenación del territorio y de las administraciones cuyas competencias puedan resultar afectadas por la implantación de estas actuaciones.”

Artículo 215. Excepciones a la exigencia de declaración de interés comunitario por existir un planeamiento territorial.

Este precepto recoge lo establecido en artículo 202.4ª).1º LOTUP, al efectuar la refunció n se ha perdido la palabra “común” lo que altera sustancialmente el contenido ya que ello ampliaría esta posibilidad a todo tipo de suelo no urbanizable. Por ello, es esencial recuperar la esta palabra. Se propone la siguiente redacción:

“2. Tampoco requerirán de declaración de interés comunitario las instalaciones, en suelo no urbanizable común, de energías renovable que cuentan con un plan especial aprobado que ordene específicamente estos usos vinculados a la utilización racional de los recursos naturales en el medio rural.”

Artículo 217. Excepciones a la exigencia de declaración de interés comunitario para determinadas actividades.

Este precepto recoge lo establecido en parte de los artículos 201 y 202 de la LOTUP. Cuando hace referencia a la exención de declaración de interés comunitario en suelo no urbanizable común (actual apartado segundo) recoge lo establecido en el artículo 202.4.a) de la LOTUP relativo a “las instalaciones de energía renovable”. Al efectuar la refundición se omite el apartado 5º “Las instalaciones generadoras de energía solar térmica para producción o generación de agua caliente sanitaria para uso propio.” Se considera necesario incorporarlo.

[REDACTED]

[REDACTED]

