

DOCUMENT PER A LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA DEL PROJECTE D'INVERSIÓ ESTRATÈGICA SOSTENIBLE PROPOSAT PER LA MERCANTIL FRIMAR PANADEROS S.L. ENTORN DEL TERME MUNICIPAL D'ENGUERA

Amb data 13 de gener de 2022, ha tingut entrada en la Direcció General de Política Territorial i Paisatge, de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, sol·licitud de la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, formulant consulta sobre la viabilitat de la iniciativa presentada per la mercantil Frimar Forners, S.L, indústria del sector agroalimentari, per a l'obtenció de la qualificació de la seua iniciativa com a Projecte d'Inversió Estratègica Sostenible (PIES) entorn del municipi d'Enguera.

D'acord amb el que es preveu en l'article 17 del vigent Text Refós de la Llei d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, de la Comunitat Valenciana (TRLLOTUP), aprovat mitjançant Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, els PIES tenen per objecte l'ordenació, gestió i desenvolupament d'intervencions territorials d'interés general i estratègic, de rellevància supramunicipal, que així siguen declarades pel Consell. Poden ser d'iniciativa pública, privada o mixta i localitzar-se en terrenys situats en un o diversos termes municipals, qualsevol que siga la seua zonificació, classificació, estat d'urbanització o ús previst pel planejament urbanístic i territorial anterior a la seua aprovació.

En el citat escrit se sol·licita, a la indicada Conselleria, consulta sobre la viabilitat de la iniciativa, instant així mateix l'admissió a tràmit del projecte, en els termes contemplats en l'article 64 del TRLLOTUP.

Procedeix, amb caràcter previ, realitzar la consulta pública prèvia prevista en l'article 51 del TRLLOTUP. Aquesta consulta pública prèvia, que té efectes administratius interns preparatoris de la redacció del pla, ha de realitzar-se per l'Administració que el promoga a través del portal web, per un temps de vint dies hàbils, en relació amb un document en el qual s'indique de manera succinta els problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seua aprovació, els objectius del pla i les possibles solucions alternatives. En tot cas, la realització del tràmit de consulta prèvia no perjudica el sentit o el resultat d'aquesta ni els tràmits posteriors que, si escau, s'adopten.

D'altra banda, de manera prèvia a l'adopció, si escau, de l'acord de declaració del projecte com a PIES per part del Consell, la conselleria amb competències en ordenació del territori compareixerà davant la comissió corresponent de les Corts (article 63.2 del TRLLOTUP).

En aquest cas, es tracta d'una actuació d'iniciativa privada, de rellevància supramunicipal i de caràcter industrial dins del sector agroalimentari, per la qual cosa, d'acord amb el que es preveu en els articles 17 i 64 del TRLOTUP, i l'article 9 del Decret 5/2019, de 16 de juny, del President de la Generalitat, pel qual es determinen el número i la denominació de les conselleries, i les seues atribucions (DOGV núm. 8572, de 17.06.2019), la conselleria amb competència material rellevant per als objectius d'aquest PIES de caràcter industrial seria la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.

A continuació, s'indiquen de manera succinta els problemes que es pretenen solucionar amb el pla, la necessitat i oportunitat de la seua aprovació, els objectius del pla i les possibles solucions alternatives:

1. LA INDÚSTRIA COM A SECTOR DINAMITZADOR DEL SISTEMA RURAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

Aquesta sol·licitud de PIES es recolza en l'article 17.1 del TRLOTUP, per a aquelles activitats legalment implantades, amb caràcter temporal, que incrementen la generació d'ocupació i proposen una millora de la integració del projecte amb la infraestructura verda del territori. En aquest cas es tracta d'una activitat industrial lligada amb el sector agroalimentari implantada en la franja intermèdia del territori, però amb una forta vinculació amb el medi rural de la comarca de La Canal de Navarrés. Aquesta posició en el territori li atorga avantatges comparatius per a la dinamització del sistema rural de la Comunitat Valenciana, i contribuir als objectius de la Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana (ETCV) en matèria d'equilibri territorial i lluita contra la despoblació.

En aquest sentit, el municipi d'Enguera té un paper rellevant en l'ETCV, que el classifica com de nucli de polaritat comarcal, adequat per a generar efectes positius en matèria d'ocupació i prestació de serveis per al món rural del seu entorn.

La dinamització del medi rural ha de tindre un enfocament ampli i integrat, on l'activitat industrial i la cadena de valor agroalimentària han de tindre un protagonisme molt important i sempre des d'una òptica supramunicipal, com és el cas de les PIES. A més, aquests projectes han de fomentar la concertació públic-privada, l'adaptació en escala al medi rural i un tractament específic de les seues potencialitats adaptat al medi de la mateixa forma que la millora de la mobilitat sostenible i la connectivitat territorial.

D'altra banda, el retorn a la industrialització, i la introducció d'innovació en aquest sector formen part dels grans objectius polítics del Consell per a aquesta legislatura, i on les possibilitats de captar fons europeus per al desenvolupament d'aquestes polítiques han augmentat considerablement, sent el sector agroalimentari, com ja s'ha pogut comprovar durant la pandèmia, altament estratègic i molt resiliència a les conjuntures econòmiques i socials adverses. Per tot això, aquest projecte, sempre que s'integre adequadament en la infraestructura verda del territori, presenta impactes molt positius per a dinamitzar la comarca de La Canal de Navarrés.

2. OBJECTIUS DEL PIES

Entre els objectius més rellevants del Projecte d'Inversió Estratègica Sostenible presentat es poden assenyalar els següents:

- Millorar la activació econòmica del teixit social i empresarial de la comarca interior de La Canal de Navarrés mitjançant un pla d'inversió aproximat de 38 milions d'euros (segons els aspirants a promotor) que ocasionarà una creació de 310 llocs de treball entre contractacions directes i indirectes estables, a mig i llarg termini (segons les mateixes fonts), la qual cosa suposa el posicionament d'activitat empresarial en territoris molt necessitats d'oportunitats laborals.
- Fomentar la creació de llocs de treball amb paritat de gènere mitjançant les polítiques d'igualtat i conciliació familiar de l'empresa, així com la diversificació d'aquests per trams d'edat, creant ocupacions de qualitat i alta qualificació a través de programes de formació dual i pràctiques en empresa mitjançant la col·laboració públic-privada.
- Integrar diferents estratègies d'innovació per a avançar cap a models més sostenibles i competitius, a fi d'elaborar productes d'alt valor afegit, optimitzar la cadena de subministrament i potenciar la internacionalització de l'empresa.
- Racionalitzar els serveis logístics de la producció de l'empresa, buscant la proximitat i la concentració de càrregues com a factors de competitivitat empresarial, evitant la dispersió d'usos en el territori.
- Minimitzar l'impacte de les emissions de CO2 provocades pel transport de les mercaderies, des de la planta productiva existent fins a les futures instal·lacions.
- Preservar els processos naturals i culturals, en relació amb la infraestructura verda, plantejant diferents actuacions per a l'assegurament de la connectivitat ecològica, considerant els riscos territorials, intervenint en l'accessibilitat a l'àmbit a través de mitjans de transport no motoritzat o a peu i millorar la qualitat de vida de les persones del medi

rural. Es pretén crear una zona d'esplai al voltant de les instal·lacions, un punt d'observació del pont històric situat en els voltants, la dotació de vies ciclo-peatonals per als vianants internes i externes d'accessibilitat, a més de realitzar plantacions d'arbratge en zona verda d'ús públic i la creació de mosaics amb plantes aromàtiques en algunes parcel·les de l'àmbit.

- Establir les connexions necessàries, des del punt de vista de la mobilitat ciutadana, perquè l'accés des dels municipis més pròxims siga possible per mitjans no motoritzats i la instal·lació de punts de càrrega per a vehicles elèctrics, així com el foment de la utilització d'energies renovables d'autoconsum en les instal·lacions.

- Aconseguir que el disseny urbanístic i les edificacions plantejades siguen sostenibles i estiguen integrades en la morfologia del territori i del paisatge, adaptant-se a la xarxa de camins existents, evitant grans altures de naus i minimitzant els moviments de terres.

3. NECESSITAT I OPORTUNITAT D'ELABORAR, TRAMITAR I APROVAR UN PIES

Al marge dels efectes a escala comarcal ja comentats sobre la inversió i l'ocupació, un pla d'aquesta importància i magnitud ha de buscar emplaçaments adequats des del punt de vista funcional i de capacitat d'acolliment del territori.

Aquesta sol·licitud de PIES s'adapta a l'article 17.1 del TRLOTUP, per a aquelles activitats legalment implantades, amb caràcter temporal, que incrementen la generació d'ocupació i proposen una millora de la integració del projecte amb la infraestructura verda del territori.

Es tracta d'una actuació que proporciona suport al sistema rural per a la generació d'oportunitats laborals en zones amb el risc de despoblació. Des de les diferents administracions públiques s'han establert línies d'actuació enfront del repte demogràfic actual, garantint la funcionalitat dels territoris afectats mitjançant el foment del desenvolupament d'activitats econòmiques competitives i innovadores que afavorisquen l'assentament i la fixació de la població en el medi rural, destacant com a figura representativa, la iniciativa autonòmica de l'Agenda Valenciana Antidespoblament (AVANT).

A més, aquest impacte comarcal de l'actuació i el seu gran potencial de desenvolupament i efectes positius per al territori ja ha sigut identificat en l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana. El municipi d'Enguera té un paper important com a

centre de prestació d'alguns serveis bàsics per al conjunt de la comarca de La Canal de Navarrés i per això es designa al municipi d'Enguera com a node urbà estratègic definit com un centre de polaritat complementària de l'àrea funcional al qual pertany.

En el cas d'aquest projecte ja es compta amb una base consolidada i unes instal·lacions que es volen ampliar, requalificar, i millorar la seua integració en el territori. Això suposa l'adequat disseny de la infraestructura verda, la seua millora paisatgística tant interna com externa a la instal·lació.

Al llarg dels últims mesos la indústria alimentària ha hagut d'adaptar-se a una nova situació, ja que la pandèmia ha suposat una profunda modificació en la manera de treballar en tots els sectors i indústries. La capacitat de resiliència del sector, afectat per normatives i protocols en constant canvi, i l'agilitat en l'adaptació a aquest canvi, han evidenciat que el sector està ben organitzat i que la seua fortalesa ha permès afrontar amb èxit la difícil situació.

En la Comunitat Valenciana, el Consell promou l'obtenció de fons europeus lligats a la reactivació i potenciació del sector agroalimentari: El sector agroalimentari és un dels sectors impulsats pels programes europeus de reconstrucció, fomentant l'ús de l'economia circular, l'aprovisionament de matèries primes locals i els circuits comercials de proximitat.

El PIES defineix un model de governança territorial que involucra a l'administració, i especialment als municipis en els quals es localitza l'actuació, dissenyant fórmules de cooperació territorial que permeten l'adequat repartiment entre càrregues i beneficis, facilitant una tramitació específica per al projecte que tindria dificultat per a substanciar-se adequadament en els instruments urbanístics ordinaris.

Per això, en nom d'una major agilitat administrativa i transparència del procés en totes les fases de tramitació del projecte, es proposa la utilització de la figura del PIES, el qual ha de comptar amb un fort suport administratiu i del procés de participació pública.

4. ALTERNATIVES DEL PIES

L'àmbit proposat per al desenvolupament del present Projecte d'Inversió Estratègica Sostenible es localitza a l'entorn de les poblacions d'Enguera i Anna, per les seues

ubicacions pròximes a la zona de les instal·lacions actuals de producció i logística de l'empresa.

En l'annex a aquest document de consulta s'aporta una imatge del possible àmbit d'emplaçament del PIES que permeta racionalitzar el conjunt del procés industrial-logístic.

Tal com estableix l'article 17.3 del Text Refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovat pel Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, des del començament de la iniciativa ha de realitzar-se un estudi d'alternatives, tant del document d'ordenació com del projecte a executar. Una primera aproximació a aquestes alternatives d'emplaçament serien les a continuació relacionades, sempre entenent que és un procés obert, sotmés a consultes i millores.

Alternativa 1 - Desenvolupament disseminat.

Optar per un desenvolupament disseminat suposa augmentar la capacitat productiva i logística a través de l'adquisició de terrenys, la construcció o el lloguer de naus ocupant de forma disseminada el territori i, per tant, desaprofitar tot el seu potencial quant a la concentració de càrregues. En l'actualitat resulta molt complex localitzar sòl disponible en la proximitat de la instal·lació, s'està utilitzant sòl no urbanitzable o sòl urbà industrial amb dotacions d'infraestructures i xarxes de subministraments molt menors de les necessàries per a les plantes productives.

Alternativa 2 - Emplaçament en els municipis de l'entorn.

La disponibilitat de sòl industrial en els termes municipals d'Enguera i Anna és exigua, es troben poc desenvolupats dotacionalment i s'ubiquen molt pròxims als nuclis urbans dels municipis, no considerant-se adequats per a la implantació de l'activitat industrial ni apropiat per a la logística en la cadena de subministrament respecte a la planta industrial del grup empresarial.

Alternativa 3 - Emplaçament en un altre àmbit comarcal pròxim, com la comarca de La Costera o la comarca de la Ribera Alta.

Un àmbit localitzat fora de la comarca interior de La Canal de Navarrés suposa, en primer lloc, descartar l'oportunitat d'establir una actuació que servisca de suport al sistema rural interior quant a la generació d'ocupació en zones amb el risc de despoblació. D'altra banda, l'emplaçament fora de la comarca suposa una elevada distància respecte a l'àmbit de localització actual de la planta de producció del grup empresarial, provocant

que les externalitats negatives siguen majors quant a contaminació, emissions i pèrdua de competitivitat, amb la qual cosa són alternatives pitjors des del punt de vista funcional, social i ambiental.

Alternativa 4 - Emplaçament en altres àrees funcionals regionals.

El desenvolupament d'un projecte d'aquestes característiques fora del àrea funcional de la comarca s'entén que, estratègicament, estaria desplaçant valor afegit a altres àrees i, a llarg termini, no seria positiu per al territori ni per a la dinamització del sistema rural valencià, afegint el desavantatge que suposa, igual que l'alternativa 2 i 3, l'elevada distància de la planta de producció del grup empresarial.

Alternativa 5 – Ampliació, requalificació de la instal·lació actual.

Aquesta alternativa proposada per a la localització de l'àmbit per al PIES, en la zona de la comarca de La Canal de Navarrés, i l'ampliació de la instal·lació existent és adequada per reunir, els caràcters de centralitat enfront de la implantació disseminada, la capacitat d'augmentar el teixit socio-econòmic d'una zona rural interior i l'obtenció de sinergies en una ubicació pròxima a la planta de producció del grup empresarial.

Aquestes alternatives són provisionals, i se sotmeten a consulta inicial dels agents econòmics, socials i del conjunt de la ciutadania, podent ser amplificada i millorada amb la tramitació de l'avaluació ambiental del projecte.

València, a data de la signatura electrònica.

EL SOTSDIRECTOR GENERAL
D'ORDENACIÓ DEL TERRITORI I PAISATGE

LA DIRECTORA GENERAL DE
POLÍTICA TERRITORIAL I PAISATGE